

**UCHWAŁA NR XXXVII/320/22  
RADY GMINY SIEPRAW**

z dnia 27 października 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenie skargi na funkcjonowanie jednostek podlegających nadzorowi w zakresie  
przeciwdziałania przemocy w rodzinie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 zm. poz. 1005 i poz. 1079) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) oraz § 28 ust. 16 Statutu Gminy Siepraw, stanowiącego załącznik do uchwały Rady Gminy Siepraw Nr XXXV/350/18 z dnia 10 października 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 7103), Rada Gminy Siepraw uchwala, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi p. M. B., działającego poprzez pełnomocnika – Adwokata Izabelę Lewandowską-Malec na funkcjonowanie jednostek podlegających nadzorowi w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, Rada Gminy Siepraw uznaje skargę za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Siepraw.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Leszek Wierzba**

Załącznik do uchwały Nr XXXVII/320/22

Rady Gminy Siepraw

z dnia 27 października 2022 r.

### Uzasadnienie

1 sierpnia 2022 roku Kierownik Oddziału Wydziału Organizacji i Kontroli Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie p. Paulina Niessler przekazała pismem nr OK-I.1411.63.2022 Radzie Gminy Siepraw do rozpatrzenia zgodnie z właściwością skargę p. M. B., działającego poprzez pełnomocnika – Adwokat Izabelę Lewandowską-Malec, na funkcjonowanie jednostek podlegających nadzorowi w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W przedmiotowej skardze, skierowanej pierwotnie do Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie, adwokat Izabela Lewandowska-Malec, składając skargę na funkcjonowanie jednostek podlegających nadzorowi w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, wnosi o przeprowadzenie czynności nadzorczych i kontrolnych jednostek podlegających nadzorowi w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Siepraw. W uzasadnieniu podnosi, że we wrześniu 2019 r. żona M. B. – A. S.-B. – wniosła pozew o rozwód. Zażądała od męża opuszczenia budynku mieszkalnego, będącego wspólnością małżeńską, po to, aby móc zamieszkać ze swoim nowym partnerem. Ponieważ M. B. nie wyraził zgody, żona postanowiła go z tego domu usunąć za pomocą ciągłych oskarżeń o przemoc domową. Pierwsze oskarżenie o znęcanie się zostało umorzone przez Policję. Wszczęta na wniosek z dnia 3 grudnia 2019 r. powódki procedura „Niebieskiej Karty” została zamknięta dnia 7 stycznia 2020 r. – p. A. S.-B. nie stawiała się na posiedzenie zespołu interdyscyplinarnego, ponadto nie stwierdzono przejawów przemocy domowej. Pełnomocnik M. B. podnosi ponadto, że przed kolejnymi rozprawami rozwodowymi powódka stale dokonywała zgłoszeń, że mąż się nad nią znęca. W ten sposób wg adwokata osoba, która nie popełniła żadnego czynu przemocy, ma aktualnie założone co najmniej dwie, jeśli nie trzy „Niebieskie Karty” w sytuacji, gdy wszystkie postępowania z zawiadomień żony zostały albo umorzone albo w ogóle nie wszczęto dochodzenia. Pełnomocnik M. B. podnosi ponadto, że postanowieniami Sądu Okręgowego w Krakowie z dnia 22 grudnia 2021 r. M. B. uzyskał tytułem zabezpieczenia pieczę nad małoletnimi synami oraz alimenty od A. S.-B. jak konkluduje: *Nie jest możliwe, aby sąd rodzinny przyznał ojcu pieczę nad dziećmi w sytuacji, gdyby miał jakiegokolwiek wątpliwości co do jego postępowania.* Pełnomocnik dodaje, że p. M. B. pismem z dnia 22 grudnia 2021 r. skierowanym do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego zwrócił się z wnioskiem o zamknięcie procedury „Niebieskiej Karty”, jednak bezskutecznie. Zdaniem Pełnomocnika M. B. nawet jeśli służby wszczęły tę procedurę to powinny ją zamknąć już dawno w związku z brakiem jakichkolwiek podstaw do jej prowadzenia oraz wykazywać daleko idącą ostrożność wobec wnoszonych oskarżeń przez A.S.-B. Na końcu przedstawiciel M. B. konkluduje, że za konieczne należy uznać przeprowadzenie kontroli nad sposobem realizacji zadań przez gminny zespół interdyscyplinarny i GOPS w Sieprawiu, do których to jednostek M. B. zwracał się kilkakrotnie w tej sprawie, jednak bez żadnego efektu.

4 sierpnia 2022 r. Sekretarz Gminy Michał Baran zwrócił się o opinie prawną czy faktycznie Rada Gminy posiada kompetencje do rozpatrywania takiej skargi. Radca Prawny Urzędu Gminy Siepraw mec. Sandra Dyrz po przeprowadzeniu dogłębnej analizy prawa oraz orzeczeń i stanowisk różnych sądów i organów stwierdziła, że *mimo wątpliwości, w szczególności z uwagi na charakter tego ciała (zespołu interdyscyplinarnego) rekomenduję przekazać skargę, zgodnie z „zaleceniem” Wojewody Małopolskiego, do Rady Gminy, w szczególności, że dotyczy ona również GOPS-u mimo, że w treści skargi nie odnajduję zarzutów pod adresem tej jednostki. Wg mnie stanowisko w sprawie powinien zająć kierownik jednostki (o ile posiada jakąkolwiek wiedzę w tym zakresie) oraz Przewodniczący Zespołu.*

9 sierpnia 2022 r. Przewodnicząca Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Siepraw zwróciła się do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Sieprawiu, a także do Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sieprawiu z prośbą o ustosunkowanie się do skargi.

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Sieprawiu p. Andrzej Bujas pismem z dnia 23 sierpnia 2022 r. poinformował, że *w rodzinie p. A. S.-B. oraz p. M. B. w dniu 14.09.2021 r. została założona Niebieska Karta część A przez policjanta Komendy Powiatowej Policji w Myślenicach. Członkowie grupy roboczej powołanej do Niebieskiej Karty w rodzinie p. A. S.-B. oraz p. M. B. na posiedzeniu grupy roboczej w dniu 13 października 2021 r. uznali, że istnieje zasadność podejmowania*

*działań w ramach procedury Niebieskiej Karty i podjęli decyzje o wdrożeniu procedury Niebieskiej Karty w rodzinie p. A. S.-B. oraz p. M. B. W dniu 18 lutego 2022 r. została założona kolejna Niebieska Karta część A przez policjanta Komendy Powiatowej Policji w Myślenicach oraz w dniu 29 czerwca 2022 r. została założona Niebieska Karta część A przez pracownika socjalnego Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sieprawiu, oba formularze Niebieskiej Karty część A zostały dołączone do akt sprawy prowadzonej procedury Niebieskiej Karty.*

*Zgodnie z § 2 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. (Dz. U. z 2011 r. nr 209 poz. 1245) w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” wszczęcie procedury następuje przez wypełnienie formularza „Niebieska Karta-A” przez przedstawiciela jednego z podmiotów wymienionych w art. 9d ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249), zwanej dalej „ustawą”, w obecności osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie.*

*W rodzinie p. A. S.-B. oraz p. M. B. od trzech lat trwa sprawa rozwodowa. P. A. S.-B. oraz p. M. B. korzystają z pomocy adwokatów.*

*W rodzinie p. A. S.-B. oraz p. M. B. wychowuje się dwoje małoletnich dzieci: N. B. oraz K. B. i istnieje duże prawdopodobieństwo, że są świadkami wzajemnej agresji rodziców.*

*W dniu 1 grudnia 2021 r. p. M. B. został skierowany do Ośrodka Interwencji Kryzysowej i Poradnictwa w Myślenicach do programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie. Pan M. B. odbył trzy spotkania indywidualne i zrezygnował z uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym, nie został skierowany po raz kolejny do programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie.*

*W rodzinie p. A. S.-B. oraz p. M. B. realizowany jest monitoring przez pracownika socjalnego oraz dzielnicowego.*

*Na podstawie § 18 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z 13 września 2011 r. (Dz. U. z 2011 r. nr 209 poz. 1245) w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta zakończenie procedury następuje w przypadku:*

*1) ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo*

*2) rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań.*

**Wg oświadczenia Kierownika Zespołu żadna z powyższych przesłanek nie zaistniała, aby zakończyć procedurę Niebieskiej Karty. Wobec tego oraz w kontekście stwierdzenia zasadności podejmowania działań w ramach procedury Niebieskiej Karty przez Zespół Interdyscyplinarny wobec p. M. B. skarga dotycząca nie zamknięcia procedury Niebieskiej Karty jest bezzasadna.**

*23 sierpnia 2022 r. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sieprawiu stwierdziła m. in.: W oparciu o art. 9a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie Zespół Interdyscyplinarny jest samodzielnym podmiotem skupiającym przedstawicieli różnych instytucji publicznych mającym umożliwić sprawne i kompleksowe podejmowanie działań przez członków wchodzących w jego skład, a którzy działając w ramach zespołu, wykonają swoje obowiązki zawodowe i służbowe. W skład Zespołu wchodzi przedstawiciele: jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, policji, oświaty, ochrony zdrowia, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, organizacji pozarządowych, sądu itp.*

*Zgodnie z art. 9 ust. 9 w/w ustawy rodzinie Obsługę organizacyjno – techniczną zespołu interdyscyplinarnego zapewnia ośrodek pomocy społecznej [...] Z uwagi na fakt, iż ustawodawca nie definiuje pojęcia „obsługi organizacyjno – technicznej” należy pod tym pojęciem rozumieć, wszelkie działania i środki o charakterze organizacyjnym i technicznym, które są niezbędne do prawidłowego funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego. Katalog takich działań obejmuje m.in.: zapewnienie pomieszczeń, sprzętów biurowych, mebli, artykułów biurowych i piśmienniczych, a także obsługi kancelaryjnej. Zadania związane z obsługą kancelaryjną zostały przydzielone pracownikowi zatrudnionemu w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sieprawiu, osoba ta jednak nie jest członkiem Zespołu Interdyscyplinarnego.*

*W związku z powyższym Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sieprawiu ma obowiązek zapewnienia obsługi organizacyjno – technicznej, do jego kompetencji nie należy podejmowanie decyzji o zamykaniu procedury „Niebieskie Karty”.*

**Ponadto w treści rozpatrywanej skargi brak jest konkretnych zarzutów wobec Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sieprawiu. Zatem skarga na Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sieprawiu jest bezzasadna.**